



EVEA

EESTI VÄIKE- JA KESKMISTE ETTEVÕTJATE ASSOTSIATSIOON
ESTONIAN ASSOCIATION OF SME'S

Keskkonnaministeerium
Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
Justiitsministeerium
Rahandusministeerium
Põllumajandusministeerium

Meie: 07.01.2015 nr 15-002

Pöördumine seoses pakendiseaduse muudatusega

Alates 01.01.2015 hakkas kehtima Pakendiseaduse muudatus mis allutab pakendiettevõtete aruanded audiitorkontrollile. Keskkonnaministeeriumi selgituste kohaselt kehtivad vastavad nõuded pakendiettevõtete aruannetele 2014.a. kohta.

Uue aasta esimesest päevast jõustuvad pakendiseaduse muudatused, millega suureneb ettevõtete hulk, kes peavad hakkama pakendiandmeid edastama.

Kui varem rakendus auditeerimiskohustus vaid nendele, kes esitasid pakendiaruanded taaskasutusorganisatsioonidele või pakendiregistrile, siis uuest aastast kehtib see **kõigile, kes lasevad aastas turule vähemalt 100 kilogrammi plastikpakendit või 200 kilogrammi muud pakendit.**

Keda puudutab pakendiseaduse muudatus?

Pakendiettevõtja on:

- Isik, kes pakendab kaupa ja müüb selle Eesti turul;
- Isik, kes impordib ehk veab Eestisse sisse pakendatud kaupa;
- Isik, kes müüb (sh vahendab) pakendatud kaupa Eestis.

Sisuliselt hõlmab see kõiki ettevõtjaid, kel on mingigi kokkupuude pakendatud kaubaga. Pakendimassi aastased piirmäärad võivad täis saada ka ettevõttel, kes muidu pakendamisega ei tegele (ühekordsed tehingud).

Pakendiaruandluse ja kontrolli kohustusega ettevõtja on pakendiettevõtja, kes laseb pakendatud kaupa Eestis turule. Turule laskmine Eestis on oma kauba või sisseveetud pakendatud kauba esmakordselt kättesaadavaks tegemine Eestis levitamiseks või kasutamiseks. Samuti käsitletakse kauba turule laskmisena Eestis kauba ümberpakkimist ja ümberpakendatud kauba esmakordselt kättesaadavaks tegemist. Pakendiaruandluse kohustusega on ka need ettevõtjad, kes impordivad mingis pakendis saabuvat toorainet.

Olulisemad muudatused pakendiseaduses.

- Audiitorkontrolli kohustus on kõigil pakendiettevõtjatel, kes lasevad aastas turule pakendit kogumassiga rohkem kui 100 kg (plastik) või 200 kg (muu pakend).

Enne lasus auditeerimiskohustus vaid taaskasutusorganisatsioonidel (TKO) ning TKOga mitteliitunud ettevõtjatel, kes ise Pakendiregistrile aruandeid esitasid.

- Pakendiaruandluse kontrolli saab teostada vaid vandeaudiitor.
- Kontrolli ulatus on paika pandud vastavalt sellele, kui riskantne ettevõtte on.
- Pakendiandmete audiitorkontroll rakendub juba 2014. aasta andmetele ja esimene kontroll teostatakse 2015. aasta alguses.
- Pakendiregister peab auditeeritud aruanded kätte saama 30. juuniks 2015. Ettevõtte jaoks on tähtaeg seega veelgi varasem.
- Pakendi tootja, tühja pakendi sisse- ja väljavedaja, pakendiettevõtja, kes laseb turule või veab välja pakendatud kaupa ja pakendijäätmekäitleja on kohustatud pidama pakendimaterjali massi kohta pidevat arvestust pakendi liikide kaupa.

Ettevõtte käitumiseks on kaks valikut:

1. Liituda taaskasutusorganisatsiooniga;
2. Korraldada pakendijäätmete kogumine ise.

TKOga liitumise puhul on tegu pigem ülevaatusse kui auditiga. Aruanne lastakse audiitoril ära kontrollida ja antakse edasi TKOle, kes laseb omakorda enda audiitoril oma aruanded üle kontrollida.

Kui ettevõtte on taaskasutusorganisatsiooniga liitunud, esitab TKO arveid, mis kajastatakse raamatupidamises. Raamatupidajal on seega võimalik need arved esitada Maksu- ja Tolliametile, kui selleks tekib vajadus kontrolli käigus.

Pakendiettevõtjad peavad olema võimelised tõestama, et turule lastud pakendikogused jäävad alla piirmäära või siis ei lasegi ettevõtte siin pakendeid turule, kuna kaup läks riigist välja. Ilma tõestusdokumentideta on oht sattuda nii Keskkonnainspeksiooni kui ka MTA pihtide vahele.

Kui ettevõtja ei telli audiitorkontrolli ja üritab aurande lihtsalt pakendiregistrisse või TKOle saata, siis saadetakse aruanne tagasi.

Pakendiseaduse nõuete täitmist kontrollib Maksu- ja Tolliamet. Nõuete täitmata jätmine võib ettevõttele tuua sunniraha ja trahvid, mille ülempiir ulatub 32 000 euronit ühe rikkumise kohta.

Audiitoritele laieneb PakS § 24¹ kohaselt kohustus kontrollimaks klientide ettevõtete vastavust pakendiseaduse regulatsiooniga.

Tuginedes eeltoodud ülevaatele on EVEA seisukohal, et seadusemuudatus suurendab järsult ja ebamõistliku tähtajaga jäätmekäitlusega seonduvate tegevuste osakaalu, audiitorite teenuste osakaalu ning kindlasti seeläbi tõusevad ka ettevõtjate poolt makstavad teenustasud.

EVEA on nõrдинud, et PakS võeti vastu ilma ettevõtjatega kooskõlastamata ning arvamust küsimata, kuna seaduse iseloomust tulenevalt toob see ettevõtjatele kaasa halduskoormuse ning ka kulude järsu tõusu. Seejuures jääb täiesti arusaamatuks kuidas ettevõtjad peaksid tagantjärele suutma täita 2014 aasta kohta pakendiseadusest tulenevaid nõudeid. Samuti ei mõista EVEA kuidas kavatsetakse nii lühikese etteteatamisega katta vastava ala audiitorite puudus.

Kuivõrd seadus on vastu võetud kiirustades, konsulteerimata huvigruppidega ning andmata ettevõtetele mõistlikku aega seadusest tulenevate nõuete täitmiseks vajalik võimekus luua teeb EVEA järgnevad ettepanekud:

- 1. seaduse tagasiulatuvus 2014 aastasse tühistada ning panna auditeerimiskohustus 2015 aastal toimuvatele tegevustele;**
- 2. mitte laiendada PakenS tulenevat auditeerimiskohustust audiitorkontrolli alla mitte kuuluvatele ettevõtetele (AudS tähenduses)**

Lugupidamisega
Raivo Altmets
EVEA tegevjuht